Westsächsische Hochschule Zwickau
University of Applied Sciences
Prof. Dr. Ralph M. Wrobel

The German labour market between skill shortage and immigration: ordoliberal perspectives

6th Dialogue on Social Market Economy: “Labour Market Development and Regulations in Comparative Perspective”, Zwickau 28 – 30 October 2015.

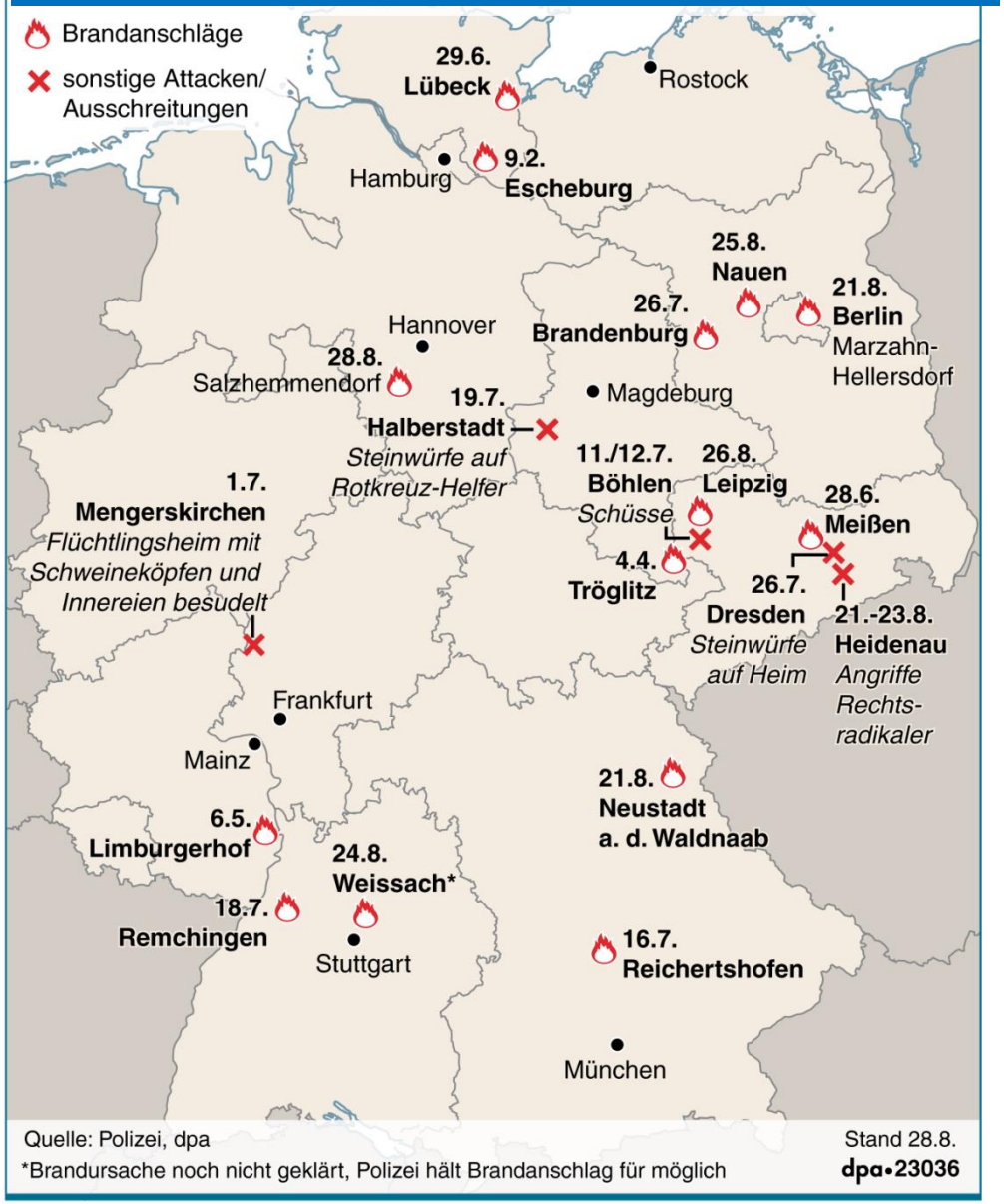
Refugee Crisis 2015

A. Merkel: „Yes, we can!“

Welcome Culture ?

„PEGIDA“ in Saxony = mental overload

Attacs on refugee accommodations

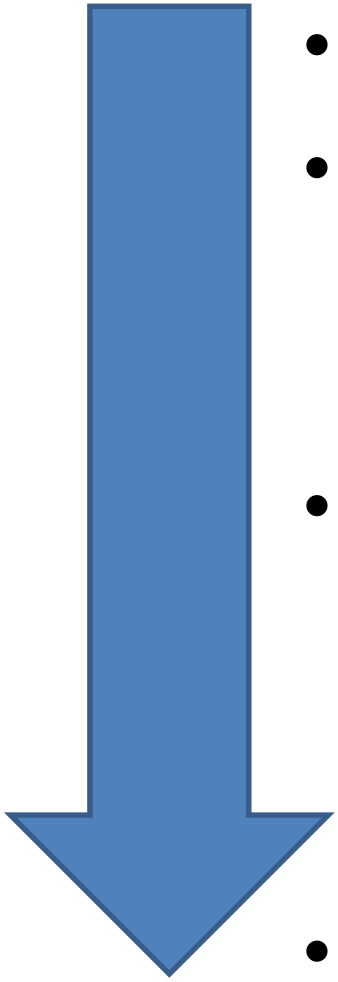


Questions

- **Is current immigration into Germany a solution of real problems like the demographic gap or skill shortage or a burden for German society?**

- **What are consequences from an ordoliberal point of view?**

Structure



- **Ordoliberal Approaches**
- **The German Labour Market**
  - Current Development
  - Skill Shortage?
- **Immigration**
  - Current Development
  - Perspectives
  - Problems
- **Ordoliberal Attempts at a Solution**

Ordoliberal Approaches 1

“The most effective means of levelling up international differences in the status of the population and in this way solving the international problem, doubtless consists in removing all barriers to emigration and immigration, and so to create complete freedom of movement for men over the whole globe. (…) [But] every land must have the right to protect its intellectual and political tradition from an influx of immigrants, who might endanger it by their incapacity to be assimilated or even by their sheer numbers.”

Wilhelm Röpke – Internationale Ordnung 1945 / International Order and Economic Integration *1959*

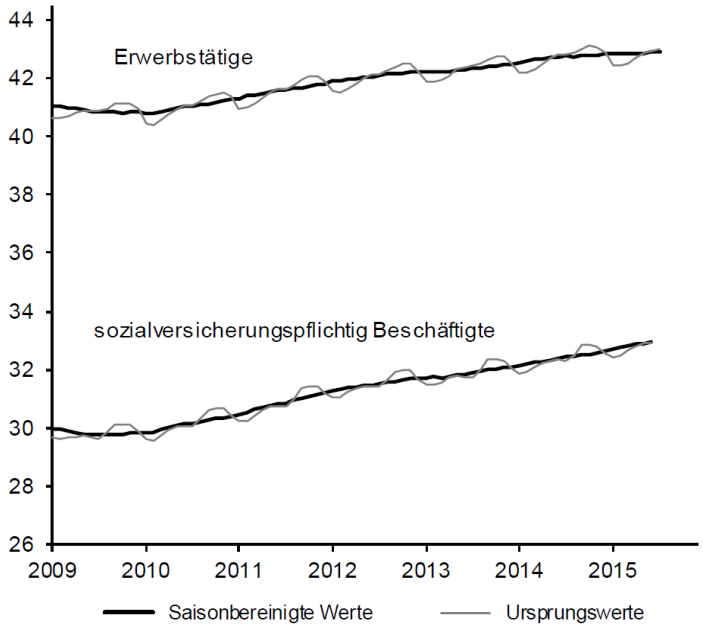
Ordoliberal Approaches 2

- **free migration of labour force inter-national efficient**
  → optimal allocation of labour force
  → reduction of skill shortage
- **national isolation of labour markets as „anachronism“ in times of globalisation** (Straubhaar)
- **BUT:** rules of migration necessary

The German Labour Market

Labour Force in Germany

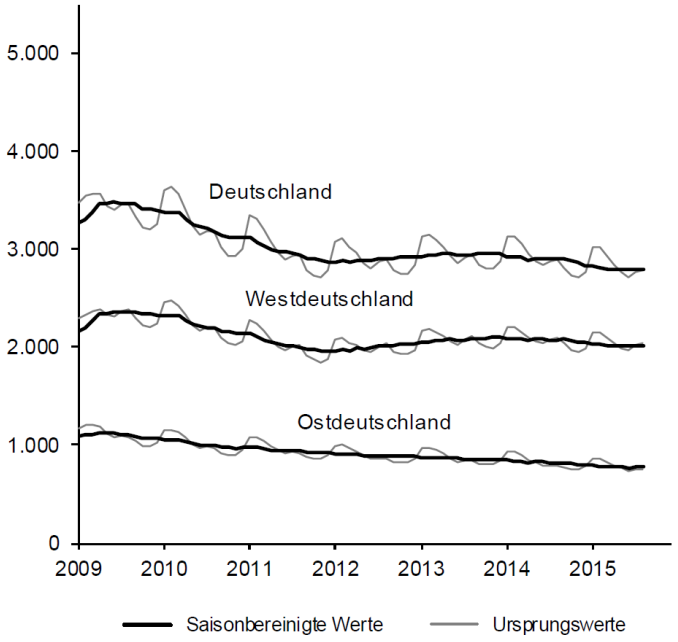
in Millionen
Deutschland
2009 bis 2015



Quelle : Statistisches Bundesamt (Erwerbstätige Inlandskonzept mit einem Monat Wartezeit), Statistik der Bundesagentur für Arbeit (sozialversicherungspflichtig Beschäftigte mit zwei Monaten Wartezeit)

Unemployed in Germany

in Tausend
Deutschland
2009 bis 2015



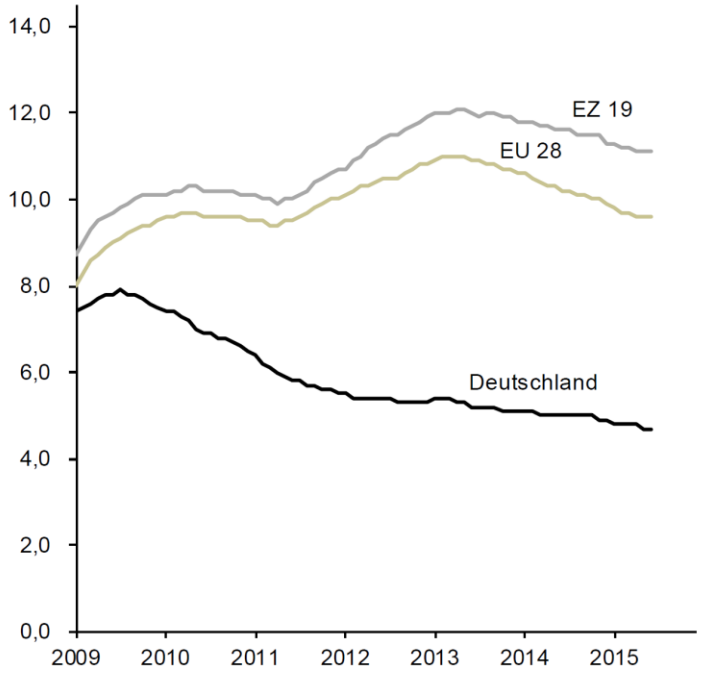
Quelle: Statistik der Bundesagentur für Arbeit

Source: BAA – Monatsbericht Aug. 2015

Unemployed in Europe

Unemployed in Germany (seasonally adjusted, in %)

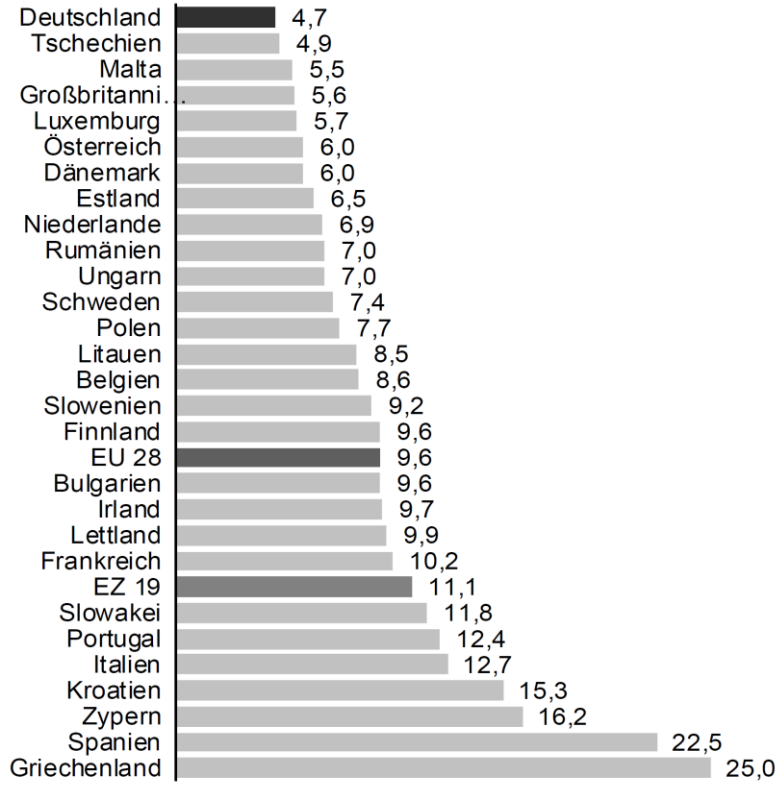
2009 bis 2015



[1] Daten werden mit zwei Monaten Wartezeit ausgewertet.
Quelle : Eurostat, Statistisches Bundesamt

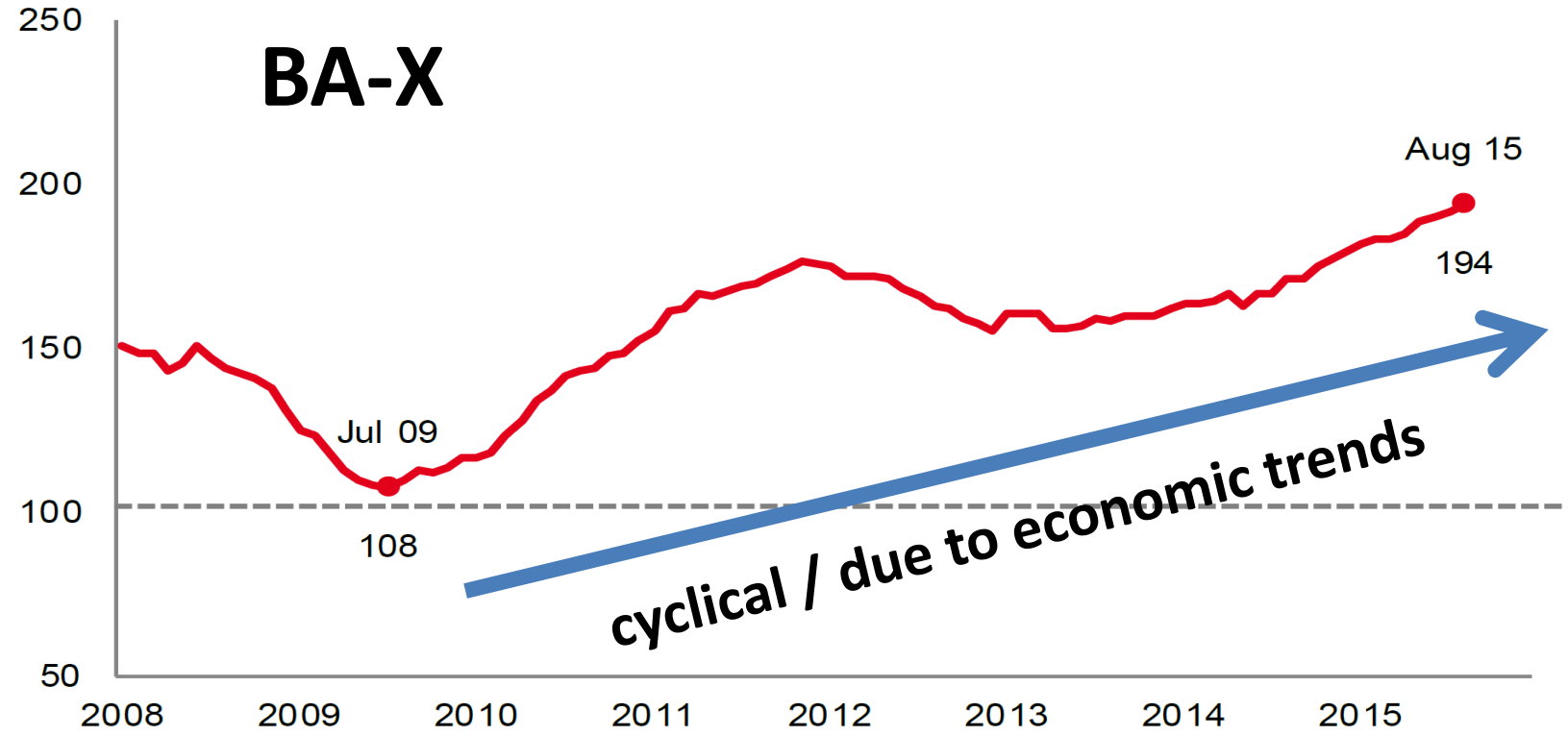
Unemployed in Europe (seasonally adjusted, in %)

Juni 2015



[1] Daten werden mit zwei Monaten Wartezeit ausgewertet.
Quelle : Eurostat, Statistisches Bundesamt

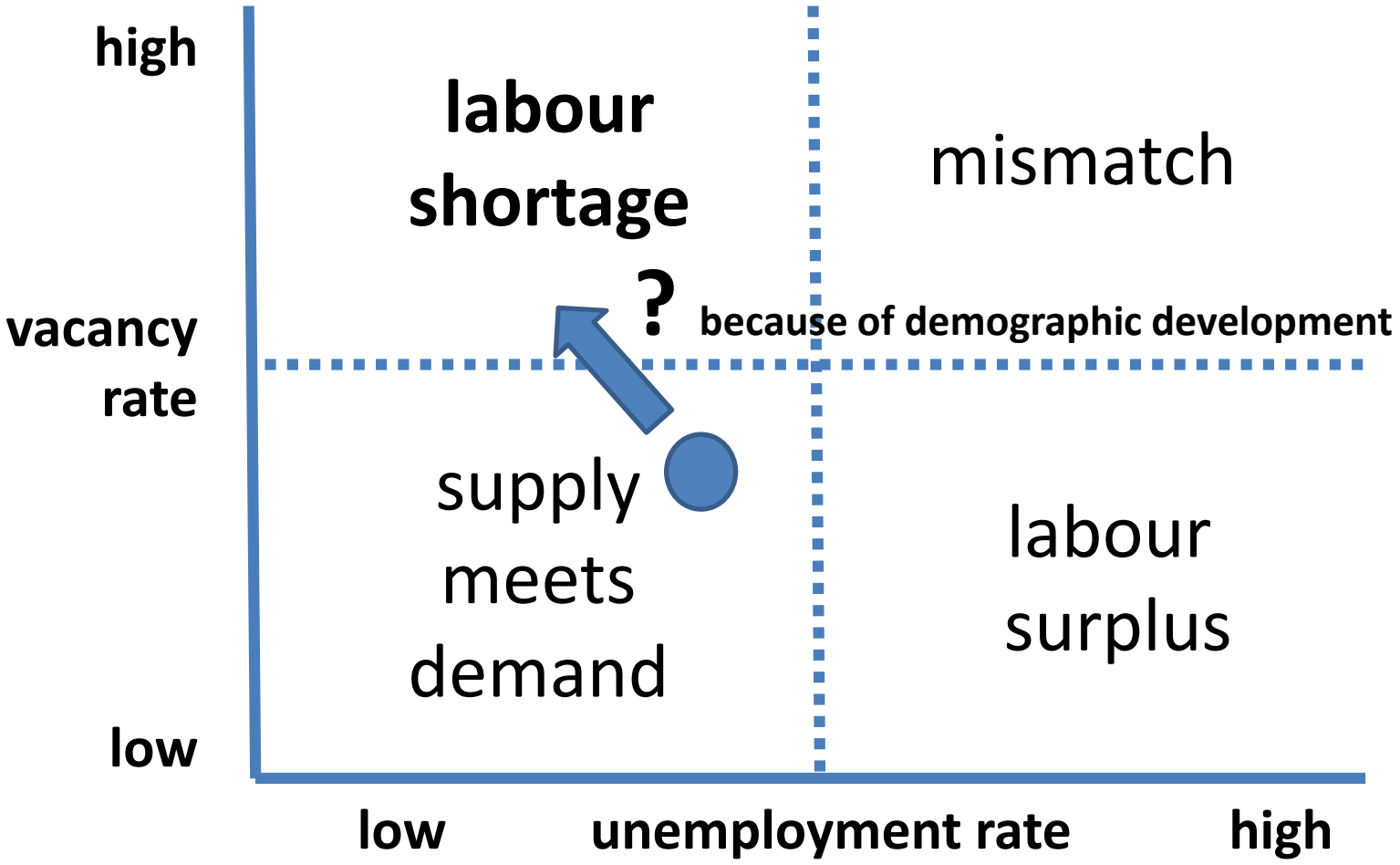
Labour Demand in Germany



Quelle: Bundesagentur für Arbeit

2014						2015							
Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dez	Jan	Feb	Mär	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug
167	171	171	175	177	180	182	183	184	185	188	190	192	194

Identifying Labour Shortage



Constant / Tien 2011, p. 12

Skill Shortage in Germany ?

Survey of Demary/Seyda (2013)

- skill shortage in…
  - health care sector (doctors, nurses, etc.)
  - sector of several “MINT” professions

Projection of OECD (2013)

- skill shortage in Germany within the next both decades, especially…
    - in SME (health care and crafts sector)
    - in structurally weak regions

Projection of Bundesagentur für Arbeit (2013)

- until 2025 skill shortage of 5,4 Mio. Persons
- problems for social security system (pensions)

Long Term Skill Shortage

Solutions			Vogler-Ludwig et al. 2015. p. 18 - 19
internal			**external**
rising rate of birth from 1.4 to 1.9 births per woman	inclusion of women and elderly people	education and training	immigration
family policy, policy supporting compatibility of family and profession (Sweden, France)		education policy and advanced training	immigration policy
permanent effects			only short term effects because of multiplier effect

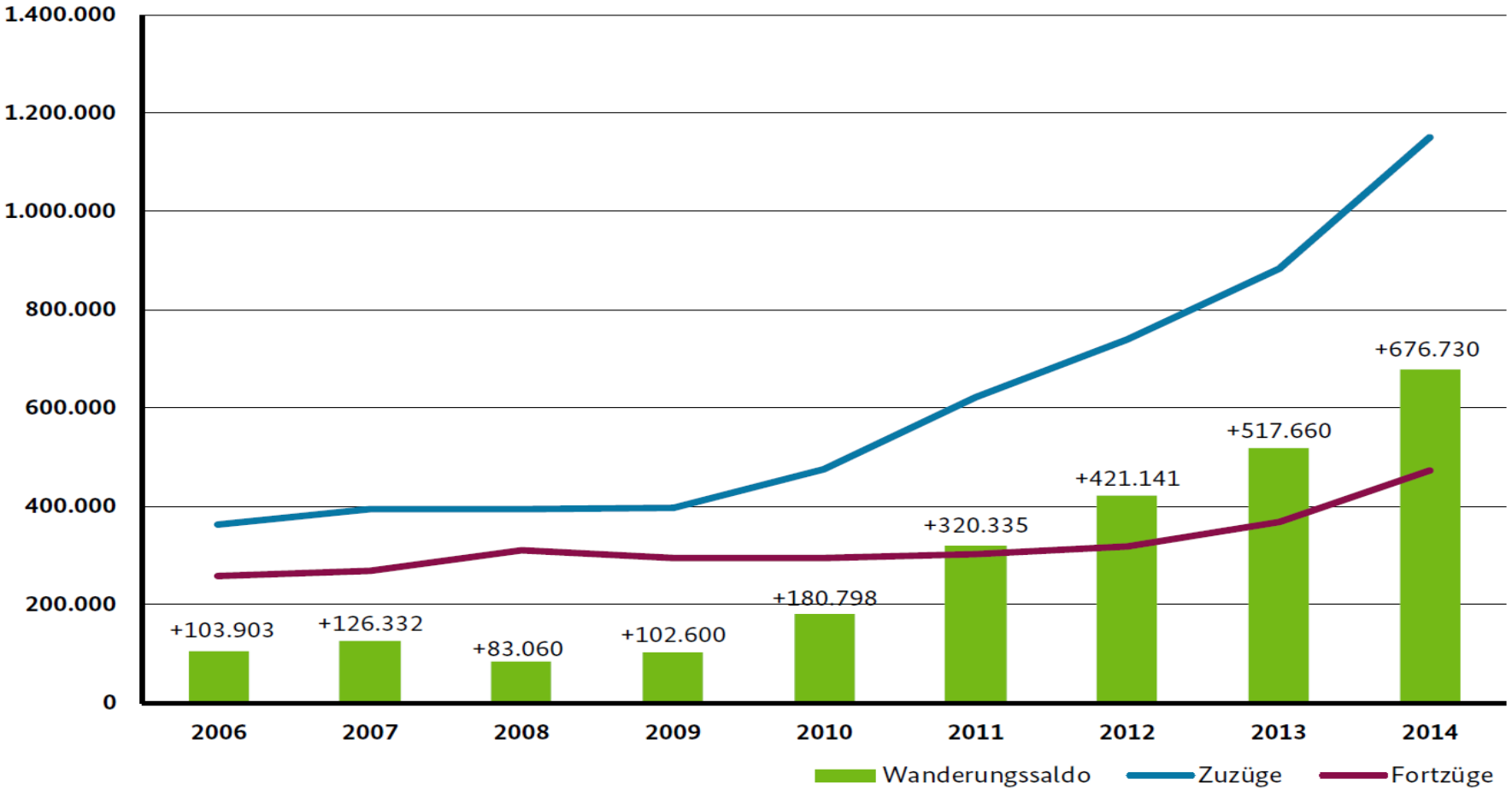
Immigration

Bundesamt für Migration und Flüchtlinge

Das Bundesamt in Zahlen 2014

Asyl, Migration und Integration

Immigration and emigration of foreigners, migration balance



Angaben in Personen
Quelle: Ausländerzentralregister

Immigration / Emigration and Citizenship

Zuzüge und Fortzüge nach den häufigsten Staatsangehörigkeiten im Jahr 2014*

Staatsangehörigkeit	Zuzüge		Fortzüge		Wanderungssaldo 2013	Wanderungssaldo 2014
	2013	2014	2013	2014		
Rumänien	102.753	156.440	43.953	63.363	+58.800	+93.077
Polen	136.682	143.760	57.227	70.700	+79.455	+73.060
Syrien	18.419	69.658	918	2.491	+17.501	+67.167
Bulgarien	45.177	63.140	19.401	24.466	+25.776	+38.674
Ungarn	47.023	48.063	19.378	23.679	+27.645	+24.384
Italien	34.416	43.676	13.450	19.702	+20.966	+23.974
Kroatien	18.633	37.060	6.642	9.416	+11.991	+27.644
Serbien (inkl. ehem. Serbien und Montenegro)	24.203	35.054	11.949	14.768	+12.254	+20.286
Kosovo	11.656	24.306	3.403	3.705	+8.253	+20.601
Griechenland	24.921	23.361	7.366	10.127	+17.555	+13.234
China	19.106	22.073	9.394	11.047	+9.712	+11.026
Spanien	21.552	21.375	6.918	10.352	+14	
Indien	17.630	21.081	8.893	10.281	+8	
Türkei	19.256	20.748	14.588	16.290	+4	
Russische Föderation	27.120	19.335	9.881	9.725	+17	
Vereinigte Staaten	18.157	18.527	11.562	13.807	+6	
Bosnien und Herzegowina	12.663	18.019	5.741	7.674	+6.922	+10.345
sonstige Staatsangehörigkeiten	285.126	363.369	116.169	150.722	+168.957	+212.647
Insgesamt	884.493	1.149.045	366.833	472.315	+517.660	+676.730

* Zuzüge ohne im Inland geborene ausländische Kinder. Fortzüge ohne Sterbefälle.

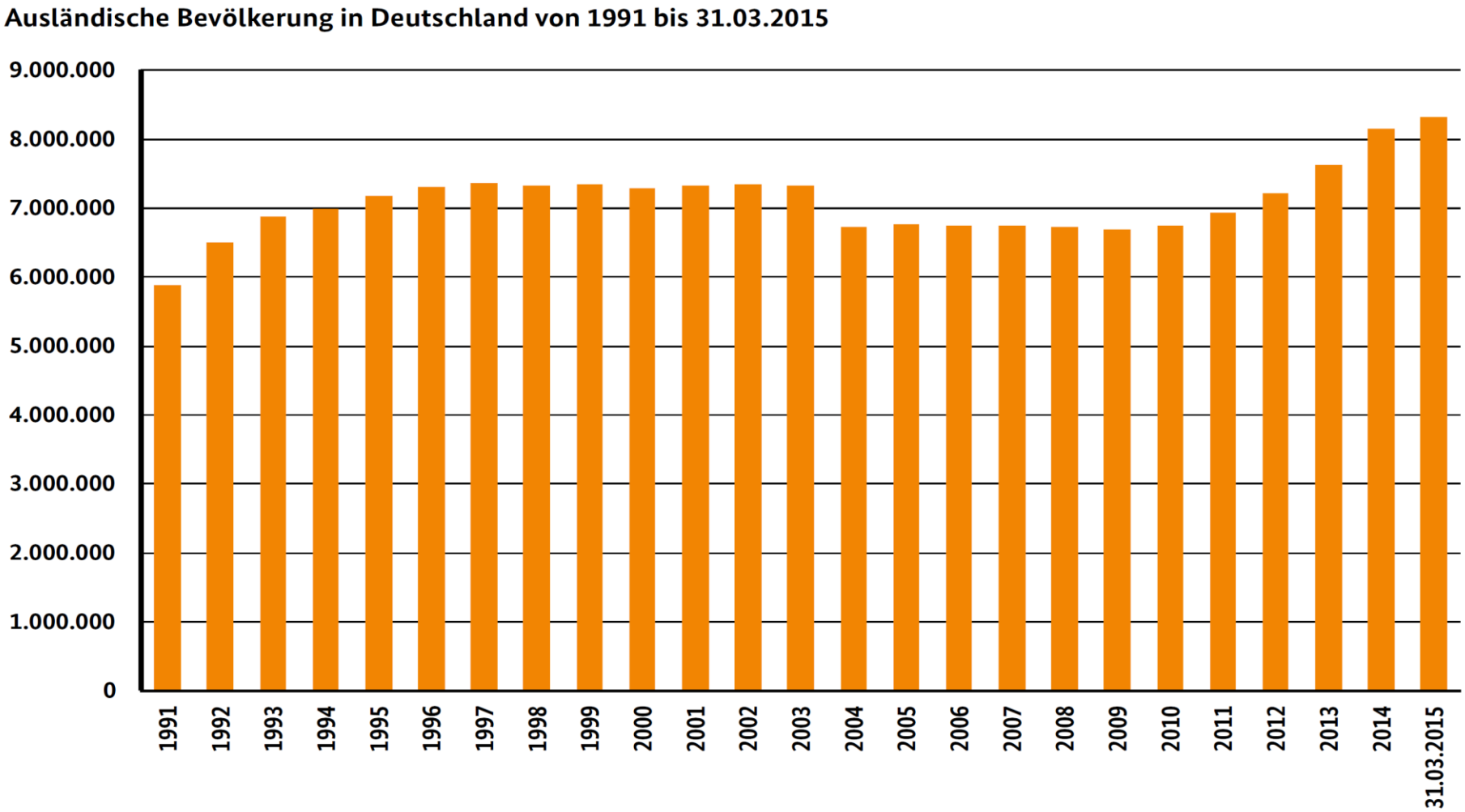
Quelle: Ausländerzentralregister

Foreigners in Germany

Bundesamt für Migration und Flüchtlinge

Das Bundesamt in Zahlen 2014

Asyl, Migration und Integration



Angaben in Personen

Quelle: Ausländerzentralregister

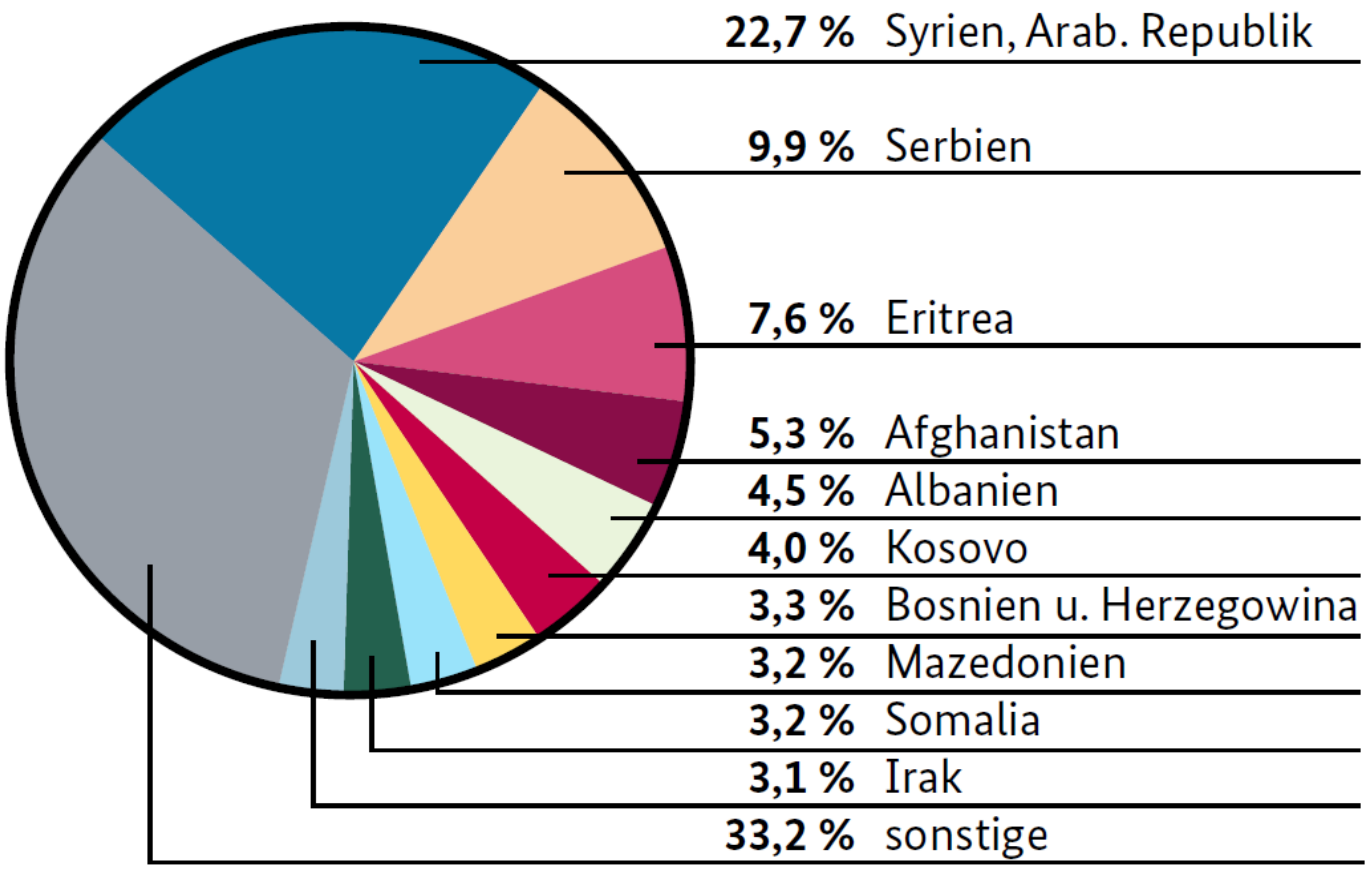
Asylum Seekers in 2014:

173.072 persons

Bundesamt für Migration und Flüchtlinge

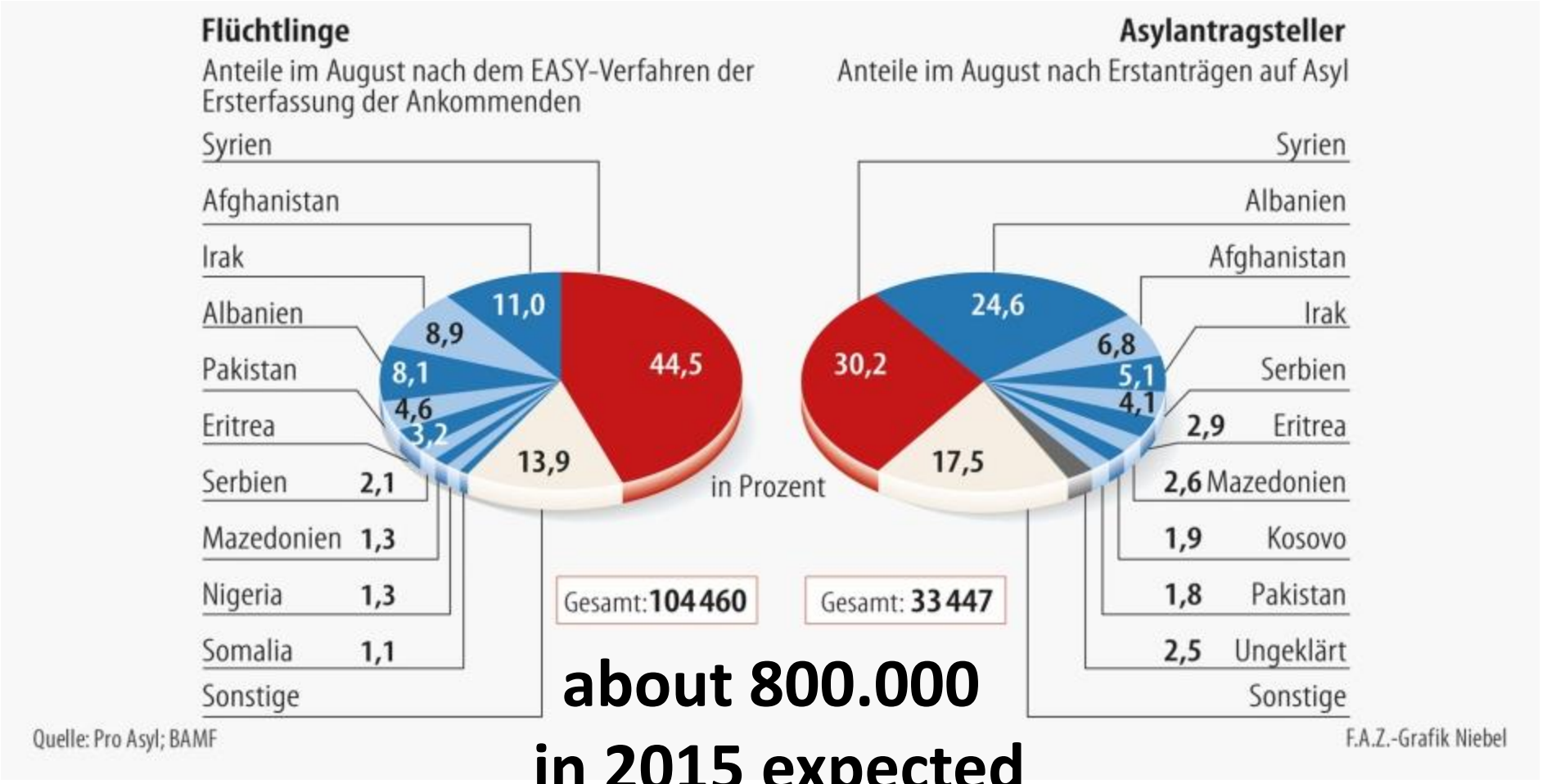
Das Bundesamt in Zahlen 2014

Asyl, Migration und Integration



Countries of Origin (2015) of …

refugees **(August 2015)** **asylum seekers**



about 800.000

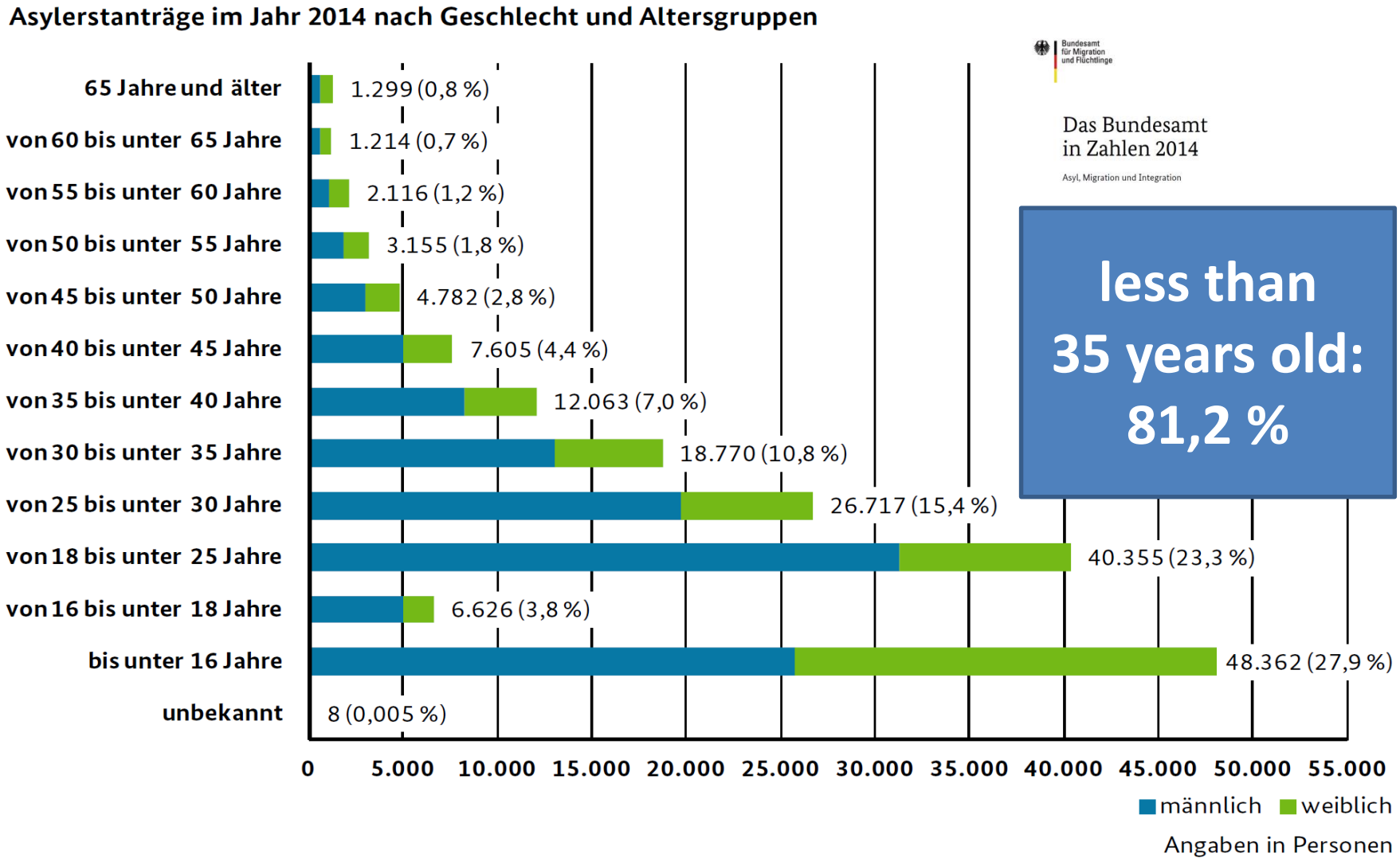
in 2015 expected

Perspectives

Advantages of immigration…

- 100.000 immigrants p.a. until 2030
  → additional growth of 0.35% p.a.
  → additional per capita income of 0.25% p.a.
  (Economix Research & Consulting 2015, p. 18)
- slow down of skill shortage because of multiplier effect
- slow down of demographic effects and maintenance of social systems

Perspectives / AS: demography



Perspectives / AS: demography

Ages of asylum seekers	Share 2015
0 - 15	appr. 25%
16 - 25	appr. 25%
15 - 35	appr. 25%
> 35	appr. 25%

(data Bamf, FAZ 21.9.15)

→**Most of them have the right age to learn and work for a long time in Germany until retirement.**

→**Family reunion is possible**

- →but only spouses and children, but not grandparents
- →means of subsistence must be available
- →knowledge in German must be verified

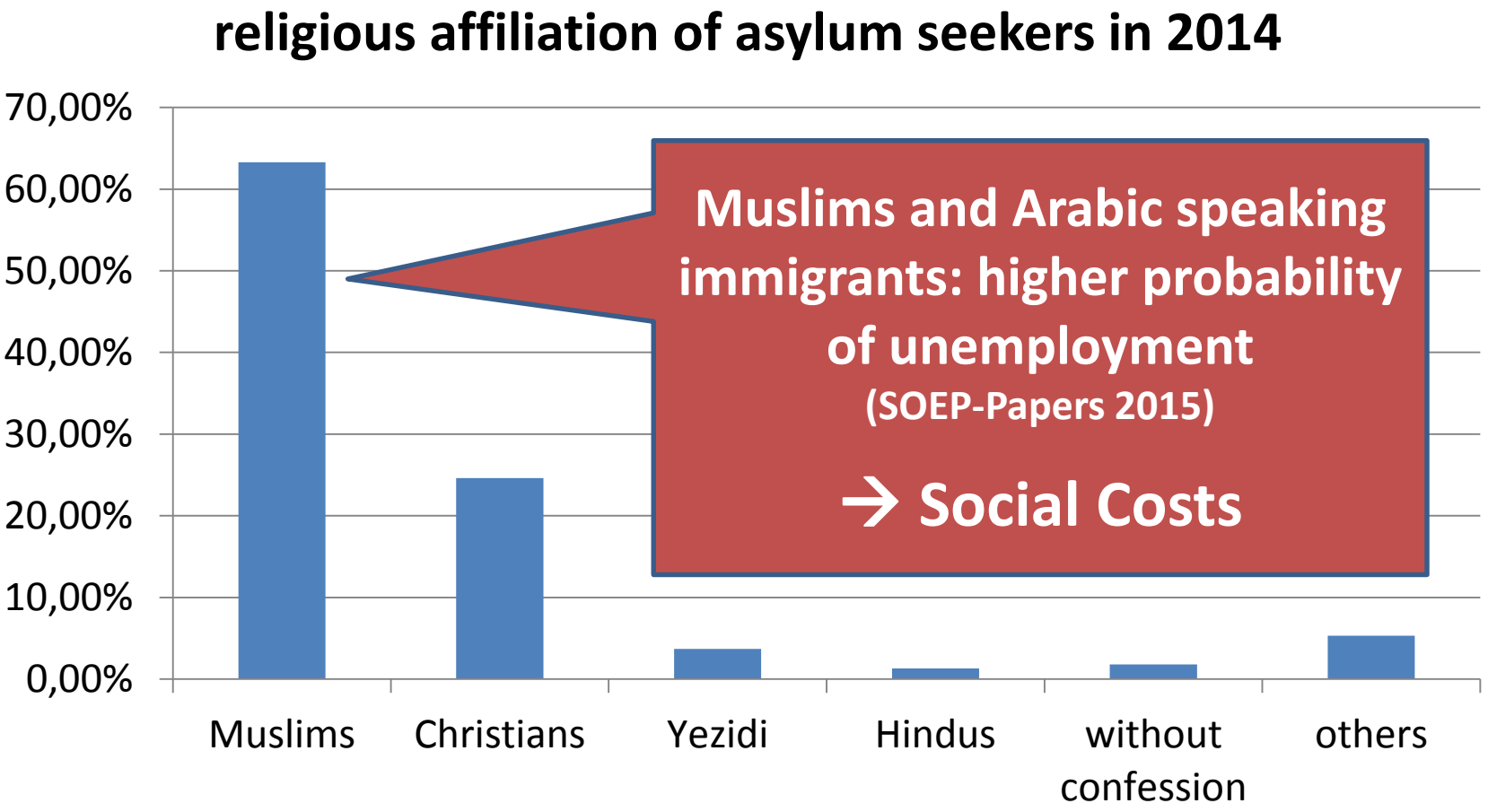
Perspectives / AS – Human Capital

Asylum Seekers 2015	Education*
University	13%
Secondary school	18%
Middle school	30%
Primary school	24%
NO school	8%

Asylum Seekers from Syria 2015	Education
University	appr. 25%
Secondary school	appr. 25%
Middle school	appr. 25%
Primary school	appr. 17%
NO school	appr. 8%

Data: Bamf – *100.000 asylum seekers in 2015, (FAZ 21.9.15)

Problems – Clash of Civilisations ?



Source: Statista 2015

Problems - Loss of Human Capital

language problems:

- loss of HK because of communication barriers
  → necessity of obligatory language courses

professional qualifications not recognised:

- **„Anerkennungsgesetz“**
  - since 2012: recognition of foreign professional qualification

low qualifications:

- **school education** and **professional training**
- **minimum wage** of 8.50 € as problem

Problems – Qualification

Structure of employed persons 2011

	Einfache	Qualifizierte	Hoch qualifizierte
	Tätigkeiten		
Deutsche ohne Migrationshintergrund	29	59	11
Deutsche mit Migrationshintergrund, eingebürgert	44	48	8
Ausländer ohne eigene Migrationserfahrung	44	51	5
Südeuropäer[1], zugezogen vor 2010	59	37	4
Südeuropäer[1], zugezogen ab 2010	34	43	23
Osteuropäer aus EU-Staaten, zugezogen vor 2004	48	48	5
Osteuropäer aus EU-Staaten, zugezogen ab 2004	51	42	7
Bulgaren und Rumänen, zugezogen vor 2007	53	38	8
Bulgaren und Rumänen, zugezogen ab 2007	62	31	7
Zugezogene Nord- und Westeuropäer aus der EU[2]	27	55	17
Zugezogene aus europäischen Ländern außerhalb der EU	63	33	3
Zugezogene aus nicht europäischen Ländern	48	42	10
Insgesamt	**32**	**57**	**11**

1 Italien, Spanien, Portugal, Griechenland, Zypern, Malta.
2 Skandinavische Länder, BENELUX-Staaten, Großbritannien, Irland, Frankreich, Österreich.

Quellen: Mikrozensus; Berechnungen des DIW Berlin.

Problems - Language

Bundesamt für Migration und Flüchtlinge

Das Bundesamt in Zahlen 2014

Asyl, Migration und Integration

Quality of language courses insufficient

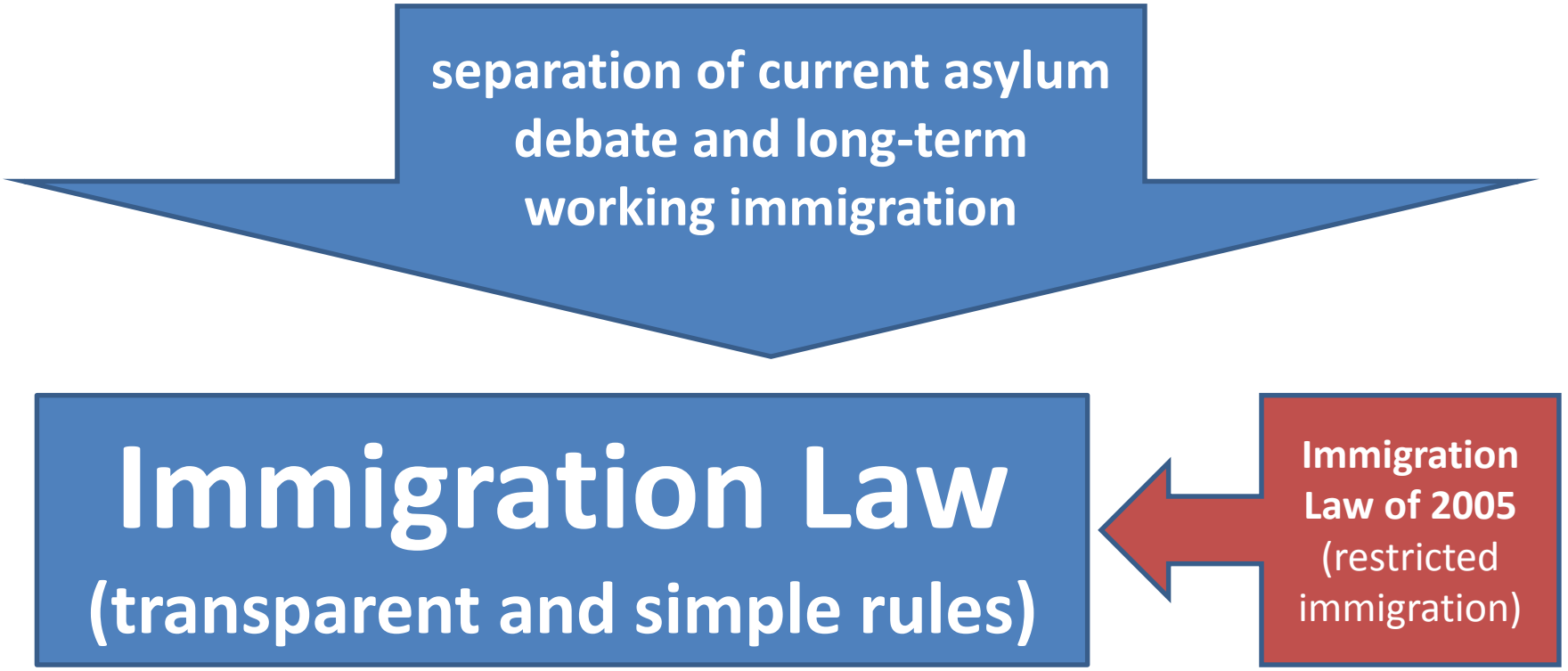
Teilnehmer am DTZ* ab dem zweiten Halbjahr 2009 bis zum Jahr 2014 nach Prüfungsergebnis

	B1 Niveau		A2 Niveau		unter A2 Niveau		Insgesamt**	
	absolut	prozentual	absolut	prozentual	absolut	prozentual	absolut	prozentual
1. Halbjahr 2013	28.230	56,0%	17.776	35,3%	4.385	8,7%	50.391	100,0%
2. Halbjahr 2013	25.511	60,4%	13.545	32,1%	3.155	7,5%	42.211	100,0%
Jahr 2013 insgesamt	**53.741**	**58,0%**	**31.321**	**33,8%**	**7.540**	**8,1%**	**92.602**	100,0%
dar. erstmalige Kursteilnehmer	47.322	63,4%	22.713	30,4%	4.610	6,2%	74.645	100,0%
Kurswiederholer	6.419	35,7%	8.608	47,9%	2.930	16,3%	17.957	100,0%
1. Halbjahr 2014	30.050	58,0%	17.366	33,5%	4.371	8,4%	51.787	100,0%
2. Halbjahr 2014	20.647	55,4%	13.350	35,8%	3.265	8,8%	37.262	100,0%
Jahr 2014 insgesamt* **	**50.697**	**56,9%**	**30.716**	**34,5%**	**7.636**	**8,6%**	**89.049**	100,0%
dar. erstmalige Kursteilnehmer	44.576	62,1%	22.515	31,4%	4.664	6,5%	71.755	100,0%
Kurswiederholer	6.121	35,4%	8.201	47,4%	2.972	17,2%	17.294	100,0%
Insgesamt	**283.219**	**54,0%**	**189.225**	**36,1%**	**52.090**	**9,9%**	**524.534**	100,0%

→ bad language abilities → bad integration into the labour market

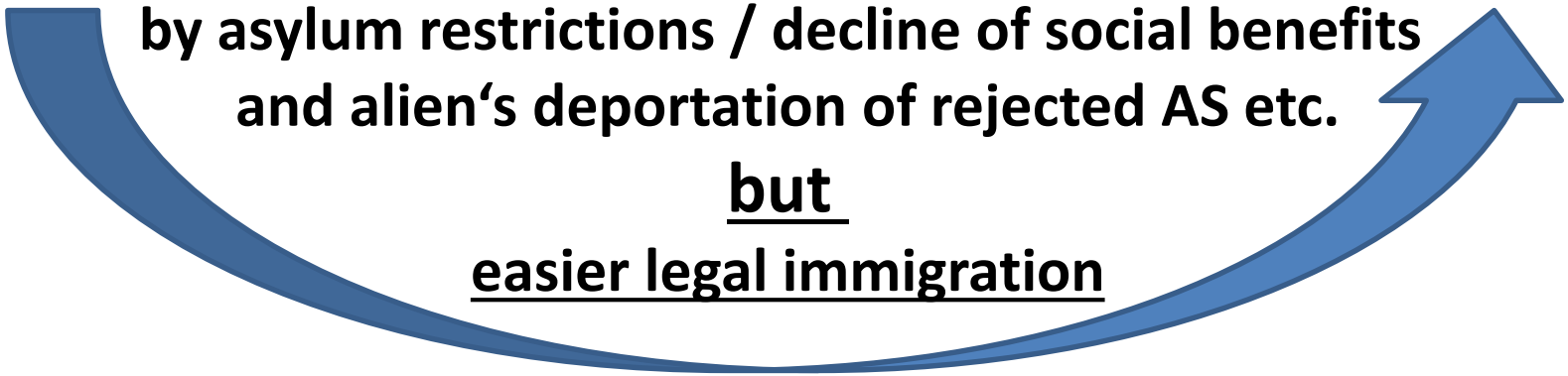
Ordoliberal Attempts at a Solution

- **free migration of labour force**
- **rules of immigration**



Immigration – Law: Approach

Non-managerable		managerable
asylum seekers, refugees	EU internal migration	labour migrants
humanitarianly necessary, but restricted	free	managed by points system



Immigration Law - immigrants

group	immigration	labour market access	benefits from social system
EU citizens	permanently free	immediately	after one year
Non-EU citizens			
students/trainees	temporary free with funding	after study 18 month visa	no
labour migrants	- permanently free with job contract + points - 12 month visa for job seekers (bail)	immediately, no income limit	after one year
asylum seekers (decision within 3 month)	temporary free, if accepted	after 3 month	immediately, too much ?*
refugees (decision within 3 month)	temporary free, if accepted	after 3 month	immediately, too much ?*

* since 1 March 2015: 225€ → 349 €

Immigration Law – points system

Säule 1: Hochqualifizierte

(1) Qualifikation (Bildungs-/Berufsabschluss)	**30 bis 50 Punkte***
Abschluss eines Hochschul- oder Fachhochschulstudiums (B.A./B.Sc.)	30 Punkte
Abschluss eines Hochschul- oder Fachhochschulstudiums (M.A./M.Sc.)	35 Punkte
Promotion, Ph.D. (oder äquivalenter Abschluss)	40 Punkte
Habilitation (oder äquivalenter Abschluss)	50 Punkte
(2) Sprachkenntnisse	**bis zu 10 Punkte****
Gute bis sehr gute Deutschkenntnisse (mind. B1)	10 Punkte
Grundkenntnisse der deutschen Sprache (mind. A2)	5 Punkte
Gute bis sehr gute Englischkenntnisse (mind. B2)	5 Punkte
(3) Berufserfahrung	**bis zu 10 Punkte**
Mindestens 9-monatige Berufserfahrung in Deutschland	10 Punkte
Berufserfahrung (pro Jahr)	2 Punkte
(4) Lebensalter	**bis zu 10 Punkte**
Altersgruppe 21-39 Jahre	10 Punkte
Altersgruppe 40-49 Jahre	5 Punkte
(5) Arbeitsplatzangebot	**10 Punkte**
Nachweis eines Arbeitsplatzangebotes in Deutschland	10 Punkte
(6) besondere Integrationsvorteile	**bis zu 10 Punkte**
Abschluss eine Studiums in Deutschland	10 Punkte
Lebenspartner: Einreise nach Deutschland	5 Punkte
Qualifikation des Lebenspartners	bis 5 Punkte
Frühere oder derzeitige Aufenthalte in Deutschland	bis 5 Punkte
Verwandtschaft in Deutschland	bis 5 Punkte
Erfolgreiche Teilnahme Integrationskurs	5 Punkte
Maximal erreichbare Punktzahl	**100 Punkte**
Schwellenwert 1 (Zulassung zum Verfahren)	**60 Punkte**
Schwellenwert 2 (sofortiger Daueraufenthalt)	**80 Punkte**

* Im Bereich Qualifikation sind mindestens 30 Punkte zu erreichen, um in Säule 1 berücksichtigt zu werden. Die Bewertung äquivalenter ausländischer Abschlüsse wird sich in Zukunft – mit deren fortschreitender Implementierung – verstärkt an den Maßstäben des Europäischen Systems zur Übertragung und Akkumulierung von Studienleistungen (ECTS) und am Europäischen Qualifikationsrahmen (EQR) orientieren können. Derzeit erscheint die zuverlässige Anwendung der teils noch in der Umsetzung befindlichen Vergleichsmaßstäbe jedoch noch problematisch.

** Die Klassifizierung des Sprachniveaus orientiert sich am Gemeinsamen Europäischen Referenzrahmen für Sprachen (GER).

Säule 2: Qualifizierte Fachkräfte

(1) Qualifikation (Berufsabschluss in Mangelberuf)	**15 bis 35 Punkte*/****
Abgeschlossene Berufsausbildung in Mangelberuf: Dringlichkeit AA	30 Punkte
Abgeschlossene Berufsausbildung in Mangelberuf: Dringlichkeit A	25 Punkte
Abgeschlossene Berufsausbildung in Mangelberuf: Dringlichkeit B	20 Punkte
	15 Punkte
	bis zu 15 Punkte***
bis sehr gute Deutschkenntnisse(mind. B1)	15 Punkte
Grundkenntnisse der deutschen Sprache (mind. A2)	8 Punkte
Gute bis sehr gute Englischkenntnisse (mind. B1)	5 Punkte
(3) Berufserfahrung	**bis zu 15 Punkte**
Ausbildungsadäquate Berufserfahrung in Deutschland (pro Jahr)	5 Punkte
Ausbildungsadäquate Berufserfahrung (pro Jahr)	2 Punkte
(4) Lebensalter	**bis zu 10 Punkte**
Altersgruppe 21-39 Jahre	10 Punkte
Altersgruppe 40-49 Jahre	5 Punkte
	15 Punkte
	15 Punkte
(6) besondere Integrationsvorteile	**bis zu 10 Punkte**
Lebenspartner: Einreise nach Deutschland	5 Punkte
Qualifikation	bis 5 Punkte
Frühere od	bis 5 Punkte
Verwandts	bis 5 Punkte
Erfolgreich	5 Punkte
Maximal erre	**100 Punkte**
Schwellenwe	**60 Punkte**
Schwellenwe	**80 Punkte**

supply oriented

demand oriented

BlueCard Initiative (2009) unsuccessful

* Im Bereich Qualifikation sind mindestens 15 Punkte zu erreichen, um in Säule 2 berücksichtigt zu werden. Die Bewertung äquivalenter ausländischer Abschlüsse wird sich in Zukunft – mit deren fortschreitender Implementierung – verstärkt an den Maßstäben des Europäischen Systems zur Übertragung und Akkumulierung von Leistungspunktesystems für die B mens (EQR) und des Europäischen Anwendung der teils noch in der U . Derzeit erscheint die zuverlässige mal die adäquate Berücksichtigun täbe jedoch noch problematisch, zu- noch Schwierigkeiten bereitet. alen Systems der Berufsausbildung

** Mangelberufe (mit mittel- bis l geeigneten Indikatorensystem zu definieren. Die Dringlichkeit (AA/A/E les jeweiligen Engpasses.

*** Die Klassifizierung des Sprachniveaus orientiert sich am Gemeinsamen Europäischen Referenzrahmen für

IZA 2011

Institut zur Zukunft der Arbeit (IZA)

Immigration Law 2 – points system

English | Русский | Français | Italiano

Set as Homepage | Bookmark | Sitemap

The world's most popular immigration advice site

workpermit.com

25 Years in Business • Established in 1988

Free immigration assessment

London office: +44 (0)344 991 9222
london@workpermit.com

Search

Home | Videos | News | Immigration | Jobs | Resources | Contact us

Canada

- Guide for Employers
- Skilled Workers Assessment
- Points calculator
- Guide for Individuals
- IT professionals
- Provincial Nominee Program
- Canada business immigration
- Working Holiday Program
- Canada Study Permits
- Relocating to Canada

Immigration to

- Australia
- Canada
- United Kingdom
- United States
- more countries »

Immigration assessments

- Tier 1 (General) Assessment
- UK employee work permit
- Australia skilled immigration
- Canadian skilled workers
- US green card lottery
- US H-1B for individuals
- US L-1 appraisal form
- US Green card assessment

Home » Immigration » Canada » Points calculator

Canadian Immigration Points Calculator

Congratulations!

It seems that you have either met or exceeded the current pass mark of 67 points for migrating to Canada as a Skilled Worker, and you would therefore have a good chance of being successful in this application based on your skills, qualifications and work experience.

25	points for your education
10	points for your age
16	points for English/French language ability
21	points for your work experience
10	points for arranged employment
0	points for adaptability
82	total points

Living in the UK? Complete the assessment form or call +44 (0)344 991 9222 for a FREE ASSESSMENT. An expert in Canadian migration regulations will respond to you shortly. If you are not in the UK but still wish to go ahead with a consultation, the consultation fees of GBP50 would be credited towards our eventual fees if we take on your case. Alternatively, you could set up an appointment to speak with a consultant in our London offices by calling +44 (0)344 991 9222.

FREE
FREE TIER 2 SPONSORSHIP LICENCE ASSESSMENT
Apply Now!

TIER 2 SPONSORS
£250/Day required
Apply Now!

Immigration Law - Integration

assimilation	integration	separation	marginalisation
stronger relation to host country than to home country	identification with host country while keeping own identity	refusal of inte-gration while keeping own identity	no relation to both cultures
	German knowledge		
"Deutsche Leitkultur"		"multi-culturalism"	rootlessness
	highest economic potentials be-cause of internat. division of labour	**parallel societies / ghettoisation**	
	obligatory integration a. language courses		

Hinte et al. 2011, p. 10

Results

- **immigration can help to maintain the level of welfare in Germany**
  - BUT immigration can only REDUCE the negative effects of **shrinking population** in Germany
  - BUT expected **skill shortage** can only be reduced partly because of multiplier effects
- **most important is a successful integration of immigrants into the labour market (and society)**
  - acceptation of **German laws and basic values**
  - **OBLIGATORY learning of German language** and culture
  - focussing **integration of children and youth** of immigrants
- **immigration must be managed by law (points system)**

Results

“What we have in mind is rather the idea that the greatest possible number of humans should have freedom of migration but that only the least possible number should have the wish to actually make use of it because they enjoy living and working conditions, which make them happiest in the place where they are born, even at the price of a low material income.”

Wilhelm Röpke 1959, S. 148